

UCHWAŁA NR LXI/406/2024
RADY POWIATU NAKIELSKIEGO

z dnia 28 lutego 2024 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek dodatków do wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 30 ust. 6 w związku z art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r., poz. 984 ze zm.) w zw. art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXXV/266/2009 Rady Powiatu w Nakle nad Notecią z 25 marca 2009 roku w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek dodatków do wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2023 r., poz. 6092) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 7 ust. 1 punkt 2) otrzymuje brzmienie:

"2) w poradni psychologiczno-pedagogicznej 12% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela dyplomowanego z tytułem magistra z przygotowaniem pedagogicznym;"

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Nakielskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

ZBIGNIEW SABACIŃSKI

Uzasadnienie

Na mocy art. 30 ust. 6 ustawy z 29 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu, m.in. wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, a zatem również dodatku za warunki pracy.

W związku z wnioskiem Rady Pedagogicznej Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Nakle nad Notecią, mając na uwadze relatywnie wyższe dodatki za warunki pracy w takich samych jednostkach oświatowych prowadzonych przez inne jednostki samorządu terytorialnego oraz rosnący poziom trudności pracy nauczycieli, Zarząd Powiatu Nakielskiego proponuje zwiększenie wysokości dodatku za warunki pracy. Zwraca uwagę na to, że trudność pracy nauczycieli nie ma związku z ich stopniem awansu zawodowego i dlatego proponuje się ustalenie jednakowego poziomu przedmiotowego dodatku dla wszystkich nauczycieli poradni - na podstawie wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego. Środki finansowe potrzebne na pokrycie kosztów zwiększenia rzeczowego dodatku zostaną wyasygnowane z budżetu powiatu nakielskiego.

Mając na względzie powyższe okoliczności oraz w związku z koniecznością zapewnienia nauczycielom PPPP prawa do dodatku za trudne warunki pracy od początku roku budżetowego niniejsza uchwała będzie obowiązywać z mocą od 1 stycznia 2024 r. Jest to zgodne z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Należy wskazać, że jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (*lex retro non agit*). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiedział się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji.

Aby wprowadzenie działania prawa z mocą wsteczną mogło być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, musi wiązać się z polepszeniem sytuacji prawnej niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszaniem sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów. Skoro uchwała rady powiatu dotyczy wyłącznie określenia wyższej niż dotychczasowa wysokości dodatku za trudne warunki pracy, który otrzymuje nauczyciel PPPP, to w związku z tym poprawia ona sytuację prawną nauczycieli i jednocześnie nie wpływa na sytuację prawną innych podmiotów. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie określeniu wejścia w życie zaskarżonej uchwały z mocą wsteczną.

Zgodnie z art. 91 d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, ustalenie regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia nauczycieli należy do kompetencji rady powiatu. Zatem, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione. Zmiany zostały uzgodnione ze związkami zawodowymi.