

Uchwała Nr 17/Dpr/2024
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2025 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Krzysztof Olczak

Członkowie:

Andrzej Tatkowski

Dariusz Trzeciński

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniem** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Powiat Nakielski w projekcie uchwały budżetowej na 2025 r.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Nakielskiego, spełniając wymóg określony w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2025 r.

Z przedłożonego projektu wynika, że prognozowane dochody wynoszą 178 009 779,17 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 200 201 728,06 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 22 191 948,89 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 14 421 326,28 zł, środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 7 249 000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 521 622,61 zł.

Jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2025 r. deficytu będzie miało wpływ na

sytuację finansową Powiatu w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2025 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nakielskiego.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie WPF Powiatu wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Skład Orzekający wyraża jedna zastrzeżenie, że w latach 2031, 2033 oraz 2034 relacja określająca limit spłaty zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy, obliczona w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy, jest bliska granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty:

- dla roku 2031 wynosi 2,41%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 1,85%,
- dla roku 2033 wynosi 3,69% przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,32%,
- **dla roku 2034 wynosi 3,97% przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,96%.**

W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2025 oraz przyszłych lat będzie wymagała bardzo uważnego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej w celu zachowania przez Powiat limitu spłat zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Ponadto, na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 7 i 8 ustawy, planowany deficyt budżetu może zostać sfinansowany przychodami z tytułu środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Analiza projektu uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2025 r., powiązana z analizą projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz regulacji ustawowych wskazuje, że określone w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu są prawnie dopuszczalne, a Powiat ma możliwość sfinansowania planowanego na 2025 r. deficytu, z zastrzeżeniem wyrażonym w uzasadnieniu.

Mając powyższe na względzie, zaopiniowano jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego