

**Uchwała Nr 18/Kd/2025**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 23 stycznia 2025 r.**

**w sprawie:** opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Nakielskiego na lata 2025-2036.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Daniel Jurewicz</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Nakielskiego na lata 2025-2036, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Rada Powiatu Nakielskiego podjęła w dniu 18 grudnia 2024 r. uchwałę Nr VIII/50/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu – dalej WPF oraz uchwałę Nr VIII/51/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2025 rok. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 27 grudnia 2024 r.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Powiatu wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Powiatu:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.	83 165
Planowane dochody ogółem	178 709 611 zł
Planowane dochody własne	100 159 242 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2024	25 163 173 zł

Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	37 784 499 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2024	12 621 326 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	454 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	21,1%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	37,7%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 359 011 zł

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2025 r. dochody wyniosą 178 709 611,17 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 201 831 402,61 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 23 121 791,44 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 14 005 125,86 zł, środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 7 249 000,00 zł, a także niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1 195 683,61 zł oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 671 981,97 zł.

Z uchwały budżetowej na 2025 r. wynika ponadto, że Powiat planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne w wysokości 1 556 535,14 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Skład Orzekający stwierdził, że Powiat nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje przedmiotową relację przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Nakielskiego wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym

zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu na lata 2025-2036, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

*Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2034 relacja określająca limit spłaty zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy jest bliska granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty dla wskazanego roku według stanu na dzień opiniowania wynosi bowiem 4,90%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,96%. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.*

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w WPF Powiatu Nakielskiego na lata 2025-2036 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

*Krzysztof Olczak*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

