

Uchwała Nr 10/Kd/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 stycznia 2026 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Nakielskiego na lata 2026-2046.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Michał Sałek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **z zastrzeżeniem** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Nakielskiego na lata 2026-2046.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Nakielskiego podjęła w dniu 17 grudnia 2025 r. uchwałę Nr XVIII/118/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu – dalej WPF oraz uchwałę Nr XVIII/119/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2026 rok. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 23 grudnia 2025 r.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał, zmienionych uchwałami Zarządu Nr 264/2026 oraz 265/2026 z dnia 15 stycznia 2026 r. oraz informacji o liczbie mieszkańców Powiatu wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Powiatu:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	82 605
Planowane dochody ogółem	181 769 340 zł
Planowane dochody własne	110 825 180 zł

Przewidywana kwota długu w roku 2025	36 922 838 zł
Planowana kwota długu na koniec roku 2026	53 982 500 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2025	17 059 662 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	654 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	29,7%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	48,7%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 540 000 zł

Z uchwały budżetowej Powiatu wynika, że prognozowane na 2026 r. dochody wyniosą 181 769 339,81 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 212 809 622,99 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt wynosi 31 040 283,18 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 20 000 000,00 zł, przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych w kwocie 8 288 000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 156 589,18 zł, przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 236 087,95 zł oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 359 606,05 zł.

Powiat nie planuje zobowiązań zwrotnych z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych, a także zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w WPF Powiatu Nakielskiego na lata 2026-2046 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje przedmiotową relację przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony

różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte przez Radę Powiatu Nakielskiego wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i wyraża zastrzeżenie, że jak wynika z uchwały Nr XVIII/118/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, skorygowanej uchwałą Zarządu Nr 264/2026 z dnia 15 stycznia 2026 r., relacja określająca limit spłaty zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy jest na granicy spełnienia. Różnica między planowanym przez Powiat wskaźnikiem spłat, a wskaźnikiem dopuszczalnym, obliczonym w oparciu o plan 3. kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy:

- w roku 2032 wynosi 0,03%,*
- w roku 2033 wynosi 0,01%,*
- w roku 2034 wynosi 0,55%,*
- w roku 2039 wynosi 0,29%,*
- w roku 2040 wynosi 0,26%,*
- w roku 2041 wynosi 0,37%,*
- w roku 2042 wynosi 0,53%,*
- w roku 2043 wynosi 0,88%.*

Ponadto, różnica między wskaźnikiem planowanym, a dopuszczalnym, obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy jest dla roku 2032 niższa o 0,03%, tzn. planowany wskaźnik spłat jest równy wskaźnikowi dopuszczalnemu.

W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2026 oraz przyszłych lat, przy planowanych do zaciągnięcia w 2026 r. zobowiązaniach zwrotnych na kwotę 20 000 000,00 zł będzie wymagała bieżącego, bardzo ścisłego monitorowania dochodów i wydatków oraz maksymalnej dyscypliny finansowej w celu zachowania przez Powiat limitu spłat, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W opisanym stanie każda zmiana mająca negatywny wpływ na wskaźnik może skutkować niezachowaniem relacji, brakiem możliwości uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz koniecznością opracowania i przyjęcia programu postępowania naprawczego.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego