

Uchwała Nr 10/D/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 stycznia 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Krzysztof Olczak

Członkowie:

Michał Salek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **z zastrzeżeniem** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2026 r.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Nakielskiego podjęła w dniu 17 grudnia 2025 r. uchwałę Nr XVIII/119/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nakielskiego na 2026 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 23 grudnia 2025 r.

Z uchwały budżetowej Powiatu wynika, że prognozowane na 2026 r. dochody wyniosą 181 769 339,81 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 212 809 622,99 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt wynosi 31 040 283,18 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 20 000 000,00 zł, przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych w kwocie 8 288 000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 156 589,18 zł, przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 236 087,95 zł oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych

w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 359 606,05 zł.

Jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2026 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Powiatu w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2026 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu.

Skład Orzekający wyraża zastrzeżenie, że jak wynika z uchwały Rady Powiatu Nakielskiego Nr XVIII/118/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, skorygowanej uchwałą Zarządu Nr 264/2026 z dnia 15 stycznia 2026 r., relacja określająca limit spłaty zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy jest na granicy spełnienia. Różnica między planowanym przez Powiat wskaźnikiem spłat, a wskaźnikiem dopuszczalnym, obliczonym w oparciu o plan 3. kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy:

- w roku 2032 wynosi 0,03%,
- w roku 2033 wynosi 0,01%,
- w roku 2034 wynosi 0,55%,
- w roku 2039 wynosi 0,29%,
- w roku 2040 wynosi 0,26%,
- w roku 2041 wynosi 0,37%,
- w roku 2042 wynosi 0,53%,
- w roku 2043 wynosi 0,88%.

Ponadto, różnica między wskaźnikiem planowanym, a dopuszczalnym, obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy jest dla roku 2032 niższa o 0,03%, tzn. planowany wskaźnik spłat jest równy wskaźnikowi dopuszczalnemu.

W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2026 oraz przyszłych lat, przy planowanych do zaciągnięcia w 2026 r. zobowiązaniach zwrotnych na kwotę 20 000 000,00 zł będzie wymagała bieżącego, bardzo ścisłego monitorowania dochodów i wydatków oraz maksymalnej dyscypliny finansowej w celu zachowania przez Powiat limitu spłat, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W opisanym stanie każda zmiana mająca negatywny wpływ na wskaźnik może skutkować niezachowaniem relacji, brakiem możliwości uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz koniecznością opracowania i przyjęcia programu postępowania naprawczego.

Na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy planowany deficyt może zostać sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków, środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach,

a także wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków

Na podstawie analizy uchwały budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2026 r., uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu oraz wymogów ustawowych wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego